

Nombre del curso	Teoría de Políticas Públicas
Área de formación	Área de formación básica común obligatoria
Tipo de curso	Curso
Número de créditos	7
Número de horas totales	112 horas
Modalidad	Presencial

Objetivos

General

Generar conocimiento avanzado con relación al nacimiento y desarrollo de la disciplina de la Política Pública y su recepción en México.

Específico

Tener un conocimiento avanzado de las interdependencias entre la Política Pública, la Gestión Pública y la Gobernanza.

Generar reflexión sobre los problemas teóricos irresueltos de la disciplina en general y de específicos momentos del ciclo de la política. Revisar planteamientos y respuestas.

Caracterizar los modelos causales de algunos momentos del ciclo de la política y evaluar su consistencia, así como inferir sobre el probable perfil futuro del diseño de la política pública.

Contenido temático

1.- Nacimiento, recepción y evolución de la disciplina

1.1 El nacimiento de la disciplina en los Estados Unidos: situación política, motivos, supuestos, objetivos, desarrollos, problemas irresueltos.

1.2 La recepción de la disciplina en México.

1.3 El impacto de la crisis fiscal y política del estado social, de la política de ajuste y del consenso neoliberal (globalización incluida) en el análisis y diseño de las Políticas Públicas (PP).

1.4 El impacto de la democratización del régimen en el análisis y diseño de las PP.

1.5 Las tensiones irresueltas entre instituciones, prácticas políticas y razón técnica.

1.6 Las respuestas sobre su balance.

2.- Gobierno, Política Pública y Gestión Pública.

2.1 La PP como actividad e instrumento del proceso de gobernar / gobernanza.

2.2 El impacto de la autonomía en el análisis y diseño de la PP en el proceso de gobernar / la gobernanza y sus efectos indeseados.

2.3 Rearticulación de la PP con el proceso de gobernar.

2.4 Gobierno y Gobernanza. Teoría de la Gobernanza como proceso y estructura del gobernar.

2.5 Tipos de gobernanza. La gobernanza nueva o moderna: gobernanza asociada o por redes público – privadas. Gobernanza por redes y “redes de políticas”. Elementos constitutivos (institucionales y técnicos) de la gobernanza. La gobernanza nueva y su

impacto en el análisis y diseño de la Política Pública.

2.6 La diferencia de la Política Pública respecto de la Administración Pública, sus excesos y defectos. La rearticulación de la PP con la administración pública.

2.7 La Nueva Gestión Pública: las razones de su aparición, sus características esenciales y su impacto en el análisis y diseño de la Política Pública.

3.- Los modelos de decisión de la Política Pública

3.1 La cuestión acerca de la PP como resultado de análisis y/o como resultado del diálogo público. La tensión entre el análisis técnico y la representación política. Problemas y respuestas.

3.2 Del racionalismo estricto a la racionalidad limitada (formas de) y a la transacción política. Formas varias de racionalismo estricto, limitado y de ajuste político.

3.3 La propuesta de la comunicación - argumentación de la PP, que rebasa e integra las dos posiciones tradicionales del enfoque analítico racional y del enfoque político reducido a la transacción.

3.4 De la decisión gubernamental de la PP a la decisión pública de la PP, coproducida por la autoridad pública y el público ciudadano. Condiciones para que la participación ciudadana en el diseño y la ejecución de la PP sea posible, efectiva y de naturaleza pública

4.- Modelos del Ciclo de la Política Pública.

4.1 Modelos de formación de la agenda y definición del problema.

4.2 Modelos de formulación y diseño de políticas.

4.3 Anatomía del problema de la heroína: un ejercicio de definición de problemas

4.4 Modelos de implementación de políticas

4.5 Modelos de evaluación de políticas.

4.6 Continuidad y cambio de políticas.

4.7 Transferencia de políticas

5.- Los resultados negativos del análisis de la Política Pública

5.1 La desarticulación entre el análisis de políticas y el presupuesto por programas.

5.2 Políticas vs. Programas.

5.3 La fragmentación del análisis de PP y la requerida unidad del gobierno y la gestión.

5.4 La limitación del énfasis eficientista (desempeño, resultados, impacto) de la evaluación de la PP respecto del concepto más complejo e integral de "resultado público" y de la eficacia / eficiencia pública.

5.5 El predominio de la naturaleza operativa de la PP sobre la estratégica. Planeación operativa vs. estratégica.

5.6 El carácter mono-gubernamental de la PP y la precariedad multi e inter-gubernamental de las PP.

5.7 El predominio gubernamental en el diseño de la PP sobre la participación ciudadana.

5.8 El bajo desarrollo de la transparencia y la rendición de cuentas.

Bibliografía

1. Aguilar L. F. (2005). "Las políticas públicas: su aporte" en **Democracia, Desarrollo y Políticas Públicas**. Guadalajara: Universidad de Guadalajara.
2. Aguilar, L. F. (1991). Antología. *El estudio de las políticas públicas*. Mexico: M.A. Porrúa.
3. Aguilar, L. F. (1991). Antología. *La hechura de las políticas*. Mexico: M.A. Porrúa.
4. Aguilar, L. F. (1991). Antología. *La implementación de las políticas*. Mexico: M.A. Porrúa.
5. Aguilar, L. F. (1991). Antología. *Problemas públicos y agenda de gobierno*. Mexico: M.A. Porrúa.
6. Aguilar, L. F. (2004). Recepción y desarrollo de la disciplina de Políticas Públicas en México. **Sociológica**, Vol.19, No. 54.
7. Aguilar, L. F. (2006). *Gobernanza y Gestión Pública*. México: Fondo de Cultura Económica.
8. Aguilar, L. F. (2009). *Marco para el análisis de las políticas pública en Política Pública y Democracia en América Latina*. México: Mariñas, F. y Garza V. coord., GAP y M.A. Porrúa.
9. Aguilar, L. F. (2010) *Gobernanza: El Nuevo Proceso de Gobernar*. México DF: Fundación Friedrich Neumann.
10. Aguilar, L. F. (2010). *Política Pública*. México, DF: Escuela de Administración Pública, Gobierno del Distrito Federal.
11. Bardach, E. (2008). *Los ocho pasos para el análisis de políticas públicas*. México: CIDE y M.A. Porrúa.
12. Carlson, D. (2011). Trends and Innovations in Public Policy Analysis. **The Policy Studies Journal**, Vol. 39, No.1.
13. Chaques, L. (2004). *Redes de políticas públicas*. Madrid: Centro de Investigaciones Sociológicas.
14. De Leon, P. and Varda D. (2009). Toward a Theory of Collaborative Policy Networks: Identifying Structural Tendencies. **The Policy Studies Journal**, Vol. 37, No.1.
15. Dunn, W. N. (2004). *Public Policy Analysis: an Introduction*. Toronto: Pearson, Prentice Hall, 5ta edition.
16. Haas, P. and Springer, F. (1998). *Applied Policy Research*. New York: Garland Publishing.
17. James, T.E. and Jorgensen, P.D. (2009). Policy Knowledge, Policy Formulation, and Change: Revisiting a Foundational Question, in **The Policy Studies Journal**, Vol. 37, No. 1.
18. Lindblom, C. E. (1980). *The Policy – Making Process*, Prentice – Hall. New York: Englewood Cliffs.
19. Majone, G. (1997). *Evidencia, argumentación y persuasión en la formulación de políticas*. México: Fondo de Cultura Económica.
20. Mintrom, M. and Norman, P., (2009). Policy Entrepreneurship and Policy Change. **The Policy Studies Journal**, Vol. 37, No. 4.
21. Nowlin, M. (2011). Theories of the Policy Process: State of the Research and Emerging Trends. **The Policy Studies Journal**, Vol. 39, No.1.
22. Parsons, W. (2007). *Introducción a la teoría y práctica del análisis de políticas públicas*. México: FLACSO.
23. Pump, B, (2011). Beyond Metaphors: New Research on Agendas in the Policy Process. **The Policy Studies Journal**, Vol. 39, No.1.

24. Robichau, R. W. (2011). The Mosaic of Governance: Creating a Picture with Definitions, Theories, and Debates. **The Policy Studies Journal**, Vol. 39, No.1.
25. Sabatier, P. A. (2007). *Theories of the Policy Process*. Colombia: Westview Press, Boulder.
26. Schneider, A. and Sidney, M. (2009). What Is Next for Policy Design and Social Construction Theory?. **The Policy Studies Journal**, Vol. 37, No.1.
27. Subirats, J. (1989). *Análisis de Políticas Públicas y Eficacia de la Administración*, Madrid: Instituto Nacional de Administración Pública.
28. Waters, R., Lynn, L. (2009). The Implementation of Public Policy: Still the Missing Link. **The Policy Studies Journal**, Vol. 37, No.1.
29. Weimer, D. (2008). Theories of and in the Policy Process. **The Policy Studies Journal**, Vol. 36, No. 4.
30. Wildavsky, A (1979). *Speaking Truth to Power*. Boston: Little Brown.

Criterios de evaluación

Elaboración de ensayos (50 puntos) – Hacia el final del semestre se presentaran 6 temas-pregunta a los estudiantes de los cuales deberán seleccionar dos. Estos temas deberán ser desarrollados en un lapso de 48 horas a lo largo de 5 cuartillas con un alto rigor académico.

Controles de lectura (30 puntos) – Con una semana de antelación se pedirá que los estudiantes desarrollen un control de lectura sobre el tema que será desarrollado en la clase correspondiente.

Participación (20 puntos) – Calidad y consistencia de las aportaciones a la clase.